



I Jornadas sobre Agenda 21

Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

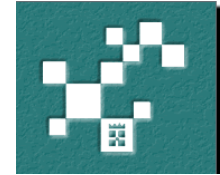
Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial

Utrillas, 11 de junio de 2009

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



Programa

10.00 h.- Inauguración de la jornada

- **Sr. D. Antonio Arrufat.**
Presidente de la Diputación Provincial de Teruel.
- **Sr. D. José Francisco Vilar.**
Alcalde de Utrillas.

10.30 h.- Ponencia inaugural

La perspectiva de la administración: *Orientaciones para planificar políticas con impacto territorial.*

- **Sr. D. Ignacio Celaya.**
Director General de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón.

11.15 h.- Ponencia

Metodología de actuaciones públicas en el territorio desde la perspectiva de los actores y los movimientos sociales.

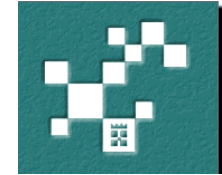
- **Sr. D. Carles Riera.**
Fundación Desenvolupament Comunitari.

11.45 h.- Pausa – café

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



12.15 h.- Ponencia

Despliegue de las antenas telefonía móvil en Sant Boi del Llobregat.

• **Sra. D^a María Salinas.**

Jefa de Planeamiento Urbano del Ayto. de Sant Boi de Llobregat.

12.45 h.- Ponencia

El acuerdo del Matarraña.

• **Sr. D. Alberto Moragrega.**

Presidente de la Plataforma en defensa del Matarraña.

• **Sr. D. José María Puyol.**

Presidente de la Comunidad de Regantes del Matarraña.

• **Sr. D. Ignacio Celaya.**

Director General de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón.

13.15 h.- Debate de la jornada de la mañana y conclusiones en directo.

14.00 h.- Vino Español y almuerzo de los participantes en el taller de tarde.

15.30 h.- Taller

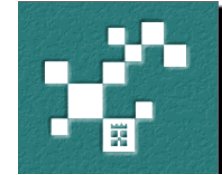
Trabajo interno de los técnicos y políticos implicados en el desarrollo de las Agendas 21 en la provincia de Teruel.

17.30 h.- Clausura de la jornada.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



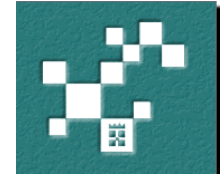
Resumen de las ponencias

Utrillas, 11 de junio de 2009

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



Presentación oficial

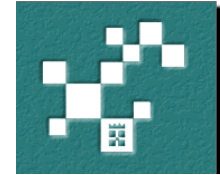
José Francisco Vilar, Diputado Provincial y Alcalde de Utrillas; D. Rafael Martí, Diputado Provincial; y Francisco Altaba, Presidente de la Comarca de las Cuencas Mineras, nos han dado la bienvenida y han destacado:

- Interés de DPT en el desarrollo de las Agendas 21, teniendo en cuenta que se comenzó a trabajar desde 2006 y que actualmente ya se dispone de Agendas 21 en toda la provincia, si bien hay que tener en cuenta que queda un largo camino por recorrer.
- Nos han animado a seguir trabajando en las Agendas 21 con el fin de encaminarse en la búsqueda del desarrollo sostenible a través de la participación ciudadana.
- Objetivos de la jornada:
 - Revisar soluciones que ya se han dado en otros lugares siguiendo los principios de la participación ciudadana.
 - Debatir sobre las Agendas 21 y fomentar la creación de red y estableciendo contacto entre todos los implicados en el desarrollo sostenible.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. Ignacio Celaya, Director General de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón, ha iniciado las ponencias compartiendo un análisis de la participación...

Desconcierto alrededor de lo público. Desafección democrática.

Desconfiamos de la gestión de los políticos y nos desencantamos en la participación organizada.

El territorio como la fábrica del SXXI

Los gozos, las dificultades y los sufrimientos de las personas se originan actualmente en relación directa con el territorio.

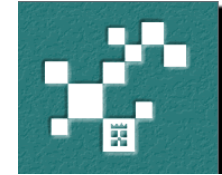
Vivimos en un mundo complejo que requiere soluciones complejas

Cada vez existen más actores que legítimamente quieren defender sus legítimos intereses a través de la participación ciudadana. Las competencias en la administración cada vez tienen límites más difusos. Debemos caminar para que las políticas públicas se construyan de forma común entre políticos, técnicos y ciudadanos.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. Ignacio Celaya, Director General de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón, ha iniciado las ponencias compartiendo un análisis de la participación...

Hablar de participación es hablar de democracia

Participación con el fin de generar inteligencia colectiva, que ayudará a tomar las decisiones adecuadas por parte de los políticos, integrados en la democracia representativa. Sin olvidar tener en cuenta a todas las opiniones y los puntos de vista (representatividad frente a representación).

Las Agendas 21 como herramienta para resolver conflictos y motor de la sostenibilidad

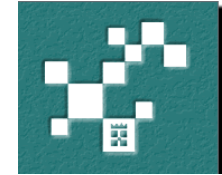
Teniendo en cuenta que no son un proyecto, sino un proceso que plantea modelos de desarrollo desde la transversalidad y que nos entrena en la comprensión de lo diverso. Siendo honestos y realistas, evitando falsas expectativas y con un liderazgo y generosidad imprescindible desde la clase política para que la ciudadanía se pueda apropiarse del proceso.

La participación como apuesta del Gobierno de Aragón y ofrecimiento desde la DGPC a caminar juntos.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. Carles Riera, Fundació Desenvolupament Comunitari, nos ha invitado a reflexionar sobre cómo afrontar los conflictos ligados al territorio.

Condicionantes para resolver los conflictos generados por actuaciones ligadas al territorio.

Vinculadas a necesidades percibidas como públicas (no se puede mirar a otro lado: única posibilidad es actuar) y se tratan temas básicos (“nucleares”).

Actuaciones con grandes intereses que pueden condicionar el futuro del territorio. No existe, generalmente, un mejor proyecto posible. Los actores y las soluciones planteadas están ligadas a un juego (pugna) de intereses.

Dificultad para ver más allá de los intereses inmediatos (públicos o privados).

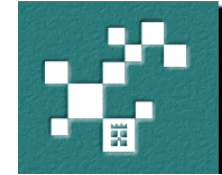
La participación como herramienta de resolver el conflicto

Desde la igualdad de todas las partes, garantizando que se escucha y atiende a todas las partes de forma equitativa.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. Carles Riera, Fundación Desenvolupament Comunitari, nos ha invitado a reflexionar sobre cómo afrontar los conflictos ligados al territorio.

Necesidad de un cambio de cultura política: Mandar obedeciendo

No olvidar a los actores sociales, cada vez más informados y cualificados. De la pedagogía a explicar el proyecto a la discusión directa (“debate de tú a tú”).

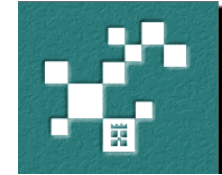
El conflicto ligado al territorio y principios básicos para afrontarlo: La receta mágica.

- Partiendo de los principios de que el conflicto va ligado a un proceso y que hay que trabajar desde el germen del conflicto, reconociendo la importancia de los actores sociales (un recurso y no una distorsión), teniendo en cuenta sus limitaciones (tiempo y economía) y favoreciendo la creación de redes.
- Teniendo en cuenta la importancia de “territorializar” la política evitando las políticas de despacho o laboratorio.
- Partiendo de una coordinación administrativa y proporcionando una información transparente.
- Garantizando la calidad técnica de los procesos.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. Carles Riera, Fundación Desenvolupament Comunitari, nos ha invitado a reflexionar sobre cómo afrontar los conflictos ligados al territorio.

¿Por qué abordar los conflictos desde la participación?

Más eficiente. Más sostenible. Más útil.

Corresponsabilidad en la toma de decisiones. Genera un mayor interés público. Nos vamos educando poco a poco, generando optimismo a través de las prácticas y tendiendo a una mayor generosidad en la defensa de lo común.

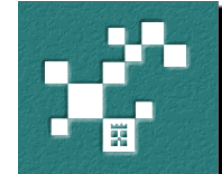
Si nos movemos únicamente en clave de conflicto todas las posturas se extreman. No se busca la confrontación y se entra, desde la generosidad, en una dinámica de búsqueda común de soluciones.

Con procesos participativos, ni se ganan, ni se pierden elecciones.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



Dña. María Salinas, ha realizado la presentación del Consejo Municipal de Medio Ambiente y Sostenibilidad, nos explica las características principales de un proceso concreto relacionado con las antenas de telefonía móvil.

Un largo proceso con amplia participación y resultados concretos

Trabajo de 4 años con consecuencias concretas que han motivado el respaldo de la población. Partiendo del rechazo de la población del traslado de una línea de alta tensión (2000) se establece una ordenanza (2002) que se demuestra inoperativa (no se había contado con la opinión de empresas y ciudadanía organizada). Se amplía la Comisión de Telefonía Móvil (2004) a nivel ciudadano y político. Se consigue el traslado de 4 antenas y se pacta la ubicación de futuras antenas con la colaboración de los operadores de telefonía. Desde 2008 se trabaja para conseguir un proceso participativo de forma permanente (Comisión de Trabajo de Calidad Ambiental, jornadas, etc.)

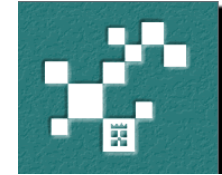
Búsqueda de resultados concretos

No se aspira a crear una ordenanza tipo, sino a resolver la ubicación de las antenas en Sant Boi.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



Dña. María Salinas, ha realizado la presentación del Consejo Municipal de Medio Ambiente y Sostenibilidad, nos explica las características principales de un proceso concreto relacionado con las antenas de telefonía móvil.

Partiendo del realismo y de un diagnóstico técnico solvente

Siendo conscientes que es un bien público necesario y teniendo en cuenta que el servicio es útil para todo el territorio (obviando los límites municipales) y en base a análisis (independiente y transparente) de la UPC y de la Generalitat de Catalunya (Telefonía)y del Ayuntamiento (Jefe Local de Sanidad).

Sin cerrar la discusión de temas pero ordenando el debate

Ejemplo de temas sanitarios, buscando el momento y el lugar adecuado.

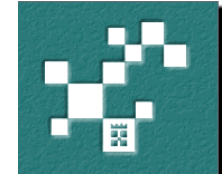
Teniendo en cuenta que es un proceso continuo

Las decisiones tomadas pueden volver a plantearse si existen nuevos condicionantes.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



Dña. María Salinas, Jefa de Planeamiento Urbano del Ayuntamiento de Sant Boi de Llobregat, ha compartido con nosotros los detalles del Plan Urbanístico resultante del proceso participativo.

¿Por qué un planeamiento urbanístico y no una ordenanza?

Se busca una regulación en positivo y permite trabajar de forma participativa más fácilmente. Permite el consenso entre operadores para compartir antenas. Se gana en concreción y transparencia.

Se parte de una falta de concreción legal que deja desprotegidas a todas las partes

La normativa existente creaba una inseguridad jurídica y conducía a un conflicto para cada caso.

Criterio de comprensión y permeabilidad de todas las partes

Plantear emplazamientos alternativos para no obviar las condiciones de mercado.
Corresponsabilidad de todas las partes. Creación del Gestor de Infraestructura Compartida.

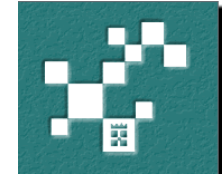
Se consigue un instrumento operativo avalado por todas las partes.

Utrillas, 11 de junio de 2009

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. Ignacio Celaya, esta vez como integrante de la Iniciativa Social de Mediación, ha realizado un resumen de todo el proceso de los Acuerdos del Matarraña

Una experiencia única en resolución de conflictos vinculados al uso del agua y con resultados

Cerrando el problema y creando las bases para el diálogo futuro.

Breve cormología.

Partiendo de un conflicto con graves implicaciones en la Comarca (desde **1997**)

Se acepta la mediación buscando soluciones de consenso aunque no satisfaga el 100% de las aspiraciones (**1998**).

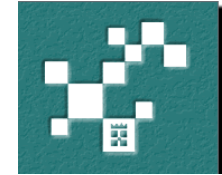
Construcción de las balsas de Fabara (acuerdo en **1999**)

Acuerdo de alcaldes, regantes y ecologistas para regular el eje del Matarraña, renuncia al embalse de Torre del Compte por dos balsas laterales avaladas por los ecologistas (**2005**).

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. Alberto Moragrega, ex Presidente de la Plataforma en Defensa del Matarraña, ha recordado la importancia del pacto y del proceso, destacando...

La importancia de la dedicación de tiempo y la paciencia

Ha destacado, al igual que Ignacio Celaya, la necesidad de construir acuerdos con calma y tiempo de reflexión.

La cercanía entre todas las partes supuso una “civilización” de las actuaciones generadas por el conflicto y la búsqueda de soluciones para ambas partes.

Creación de una Plataforma, apoyada “desde fuera” que busca el entendimiento con los regantes con fundamentos técnicos. Desde una fuerte base técnica se establecen los primeros acercamientos entre ambas partes “poniéndose en la piel del contrario”.

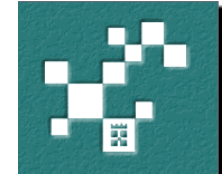
Se busca el compromiso de todos los partidos políticos.

Actualmente, fruto de es diálogo se está trabajando en un modelo de contrato de río con un enfoque mucho más amplio.

I Jornadas sobre Agenda 21 de Diputación Provincial de Teruel

"No delante de mi casa"

Orientaciones para planificar políticas públicas con impacto territorial



D. José María Puyol, Presidente de la Comunidad de Regantes del Matarraña, entre otras cosas, ha compartido con nosotros...

El valor del proceso como proyecto común de las gentes del Matarraña

“Ahora hay que disfrutar de lo conseguido, ya que esto es historia”.

Gracias a la solidaridad de otras zonas adyacentes, como la provincia de Teruel.

Partiendo de un reconocimiento de todas las partes

Acercándose con humildad y buena voluntad. “Aquí no hay un protagonista”.

El gran reto: cambiar la mentalidad del regante (y los colectivos ecologistas)

“Hacer partícipe a tu gente” es vital pero choca con muchos planteamientos históricos.

“Hay que ser inteligentes y evitar conflictos, hacer participar a la ciudadanía para trabajar desde abajo y ayudar a los políticos”.

“Para llegar a resolver un acuerdo es preciso patear desde el terreno. No se puede conseguir desde un sillón”.

“JAMAS A TODAS LAS GENTES DEL MATARRAÑA LAS PODEMOS OLVIDAR”